

## INFORMACIJA

**o provedbi savjetovanja s javnošću i zainteresiranom javnošću povodom izrade Nacrta prijedloga Strategije procjene učinaka propisa 2013. – 2016. s Akcijskim planom za 2013.**

- 1. Nositelj izrade Nacrta prijedloga Strategije procjene učinaka propisa 2013. – 2016. s Akcijskim planom za 2013. je Ured za zakonodavstvo, Trg sv. Marka 2, Zagreb.**
- 2. Pravni izvori:**  
Temelj za izradu Nacrta ove Uredbe je članak 8. Zakona o procjeni učinaka propisa („Narodne novine”, broj 90/11).
- 3. Neposredni dionik u izradi ovog Nacrta prijedloga Strategije je:**  
Ured za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske.
- 4. Ostali dionici u pripremnj fazi izrade ovog Nacrta prijedloga Strategije su:**  
Ministarstvo gospodarstva; Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova EU; Ministarstvo financija; Ministarstvo obrane; Ministarstvo vanjskih i europskih poslova; Ministarstvo unutarnjih poslova; Ministarstvo pravosuđa; Ministarstvo uprave; Ministarstvo poduzetništva i obrta; Ministarstvo rada i mirovinskog sustava; Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture; Ministarstvo poljoprivrede; Ministarstvo turizma; Ministarstvo zaštite okoliša i prirode; Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja; Ministarstvo branitelja; Ministarstvo socijalne politike i mladih; Ministarstvo zdravlja; Ministarstvo znanosti, obrazovanja; Ministarstvo kulture.
- 5. Način sudjelovanja javnosti i zainteresirane javnosti u postupku savjetovanja:**  
  
Javnost i zainteresirana javnost u postupku savjetovanja o Nacrtu prijedloga Strategije mogu sudjelovati davanjem mišljenja, primjedbi i prijedloga u pisanom obliku.  
  
Nacrt prijedloga Uredbe objavljuje se u nastavku ove Informacije. Primjedbe, prijedlozi i mišljenja dostavljaju se u razdoblju od 01. kolovoza 2012. do 1. rujna 2012. na adresu: **Ured za zakonodavstvo, Trg sv. Marka 2, 10000 Zagreb;** elektroničkom poštom na: e-mail: **zakonodavstvo@vlada.hr**, faksom: **+385 1 4569 386**.
- 6. Način informiranja javnosti i zainteresirane javnosti o prihvaćenim i neprihvaćenim mišljenjima, prijedlozima i primjedbama dostavljenim za vrijeme predmetnog savjetovanja:**  
  
Ured za zakonodavstvo će na svojim internetskim stranicama dati odgovarajuću obavijest.

**RAVNATELJICA**

Zdenka Pogarčić, v.r.



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
URED ZA ZAKONODAVSTVO**

**NACRT PRIJEDLOGA**

**STRATEGIJE PROCJENE UČINAKA PROPISA 2013. – 2016.  
S AKCIJSKIM PLANOM ZA 2013.**

Zagreb, srpanj 2012.

## SADRŽAJ

1. UVOD I SVRHA DOKUMENTA .....	4
2. DOSADAŠNJI RAZVOJ SUSTAVA PROCJENE UČINAKA PROPISA U REPUBLICI HRVATSKOJ .....	5
3. PROCJENA UČINAKA PROPISA U KONTEKSTU BOLJEG ZAKONODAVSTVA .....	7
3.1. Pojam i definiranje procjene učinaka propisa .....	7
3.2. Pravni okvir sustava procjene učinaka propisa .....	8
3.3. Ključni dionici sustava procjene učinaka propisa .....	10
3.4. Koordinacija i sudjelovanje ključnih dionika u sustavu procjene učinaka propisa.....	11
4. VIZIJA, MISIJA I TEMELJNI CILJEVI SUSTAVA PROCJENE UČINAKA PROPISA .....	12
5. PROVEDBENI OKVIR I NAČIN PRAĆENJA PROVEDBE STRATEGIJE I AKCIJSKOG PLANA.....	13
5.1. Provedbeni okvir Strategije .....	13
5.2. Sustav praćenja Strategije .....	14
5.3. Potrebni resursi za provedbu Strategije i Akcijskog plana .....	15
PRILOG 1. AKCIJSKI PLAN ZA 2013. GODINU .....	16
PRILOG 2. RIZICI I KOREKTIVNE MJERE.....	22

## 1. UVOD I SVRHA DOKUMENTA

Vlada Republike Hrvatske kao nositelj izvršne vlasti sukladno Ustavu Republike Hrvatske teži usmjeravanju svih raspoloživih resursa i znanja na oblikovanje društva u kojem bi se ostvarila sva prava i slobode zajamčene Ustavom Republike Hrvatske te stvorilo okruženje koje bi omogućilo boljitak svakog čovjeka i građanina.

Kako bi se osigurala što bolja podloga za donošenje odluka i poboljšala kvaliteta u društvenom i gospodarskom području te direktno utjecalo na poboljšanje sustava upravljanja i jačanja administrativnih kapaciteta, Republika Hrvatska implementirala je sustav procjene učinaka propisa u nacionalno zakonodavstvo. Daljnji razvoj sustava procjene učinaka propisa ključan je za preustroj, prilagodbu procesa odlučivanja na svim razinama i za postizanje što većeg stupnja pravne sigurnosti.

Suvremena javna uprava podupire razvoj društva i tržišnog gospodarstva kroz njegovanje zakonodavstva koje odgovara potrebama društva i gospodarstva. Kvalitetno zakonodavstvo preduvjet je razvoja, a procjena učinka propisa alat je za izradu boljih politika i kvalitetnog zakonodavstva. Ovaj strateški dokument predstavlja strateško usmjerenje Vlade Republike Hrvatske prema povećanju kvalitete zakonodavstva u Republici Hrvatskoj.

Strateški dokument o procjeni učinaka propisa proizlazi iz konzultacijskih procesa na nacionalnoj i međunarodnoj razini tijekom 2011. i 2012. godine. U procesu izrade Strategije procjene učinaka propisa (u daljnjem tekstu: Strategija) sudjelovali su: Ured za zakonodavstvo, ministarstvo nadležno za gospodarstvo, ministarstvo nadležno za poduzetništvo i obrt, ministarstvo nadležno za rad i mirovinski sustav, ministarstvo nadležno socijalnu politiku, ministarstvo nadležno za zaštitu okoliša, ministarstvo nadležno za graditeljstvo i prostorno uređenje, ministarstvo nadležno za financije, Hrvatska udruga poslodavaca, Hrvatska gospodarska komora, Hrvatski pravni centar, sindikati, udruge civilnog društva te međunarodni stručnjaci u sklopu SIGMA<sup>1</sup> projekata. U sklopu *twinning* projekta IPA 2007 "Razvoj sustava procjene učinaka propisa" doprinos razvoju Strategije dali su državni službenici administracije Ujedinjenog Kraljevstva i Estonije.

Strateški dokument je osnova za dugoročno usmjeravanje razvoja sustava procjene učinaka propisa i jamstvo provedbe, ostvarenja ciljeva te poboljšanja kvalitete zakonodavstva u Republici Hrvatskoj. Uspješno uvođenje procjene učinka propisa u zakonodavni postupak omogućit će donošenje kvalitetnijih i jasnijih zakonskih propisa, a samim time bolje funkcioniranje pravne države.

---

<sup>1</sup> engl. Support for Improvement in Governance and Management

## 2. DOSADAŠNJI RAZVOJ SUSTAVA PROCJENE UČINAKA PROPISA U REPUBLICI HRVATSKOJ

Od studenog 2009. godine, Ured za zakonodavstvo nadležan je za razvoj sustava procjene učinka propisa u Republici Hrvatskoj i koordinaciju toga procesa. Tadašnje aktivnosti vezane za razvoj sustava procjene učinka propisa intenzivno su se provodile u suradnji s ministarstvom nadležnim za gospodarstvo vezano za gospodarski učinak, ministarstvom nadležnim financije vezano za fiskalni učinak, ministarstvom nadležnim za za socijalnu skrb vezano za socijalni učinak te ministarstvom nadležnim za zaštitu okoliša vezano za ekološki učinak.

Zaključkom Vlade Republike Hrvatske od 29. travnja 2010. godine usvaja se Izvješće o dosadašnjim koracima i utvrđuju se daljnje obveze u razvoju toga sustava. Sustav koji će podržavati i njegovati brži, ažurniji, točniji protok podataka i informacija imat će kao krajnji cilj kvalitetniji pristup zakonodavnim potrebama i kvalitetniju izradu propisa te će biti pokretač razvojnih procesa u Republici Hrvatskoj.

U 2010. godini u suradnji sa SIGMA-om, zajedničkom inicijativom Organizacije za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD)<sup>2</sup> i Europske unije (EU)<sup>3</sup> u pružanju podrške u provođenju reformi zemljama kandidatima za pristupanje u EU te potencijalnim zemljama kandidatima za članstvo u EU, Ured za zakonodavstvo započeo je s prvim edukacijskim ciklusima o metodologiji procjene učinaka propisa za državne službenike središnjih tijela državne uprave (TDU) to jest, za stručne nositelje izrade propisa (SN). Uz edukacijske cikluse, provedena su dva pilot projekta izrade procjene učinaka propisa u suradnji sa ministarstvom nadležnim za zaštitu okoliša na temu sustava gospodarenja otpadnim vozilima i u suradnji sa ministarstvom nadležnim za zdravlje na temu ograničavanja uporabe duhanskih proizvoda.

U 2010. godini ugovorena su dodatna sredstva iz IPA<sup>4</sup> 2007 pretpripravnog fonda EU za daljnji razvoj sustava procjene učinaka propisa. Ured za zakonodavstvo postao je korisnikom sredstava za provedbu *twinning* projekta IPA 2007 "Razvoj sustava procjene učinaka propisa". *Twining* partneri na projektu bili su Ujedinjeno Kraljevstvo i Republika Estonija.

Uspješnim završetkom *twining* projekta u 2012. godini, ostvareni su sljedeći rezultati :

- usvojen Zakon o procjeni učinaka propisa (NN 90/11),
- usvojena Uredba o provedbi postupka procjene učinaka propisa (NN 66/12),
- razvijen radni nacrt Strategije procjene učinaka propisa s Akcijskim planom,

---

<sup>2</sup> engl. Organisation for Economic Co-operation and Development

<sup>3</sup> engl. European Union

<sup>4</sup> engl. Instrument for Pre-Accession Assistance

- ojačani su administrativni kapaciteti u području procjene učinaka propisa kroz nekoliko ciklusa seminara i radionica i provedenih pilot projekata te
- uspješno provedena komunikacijska kampanja za podizanje svijesti o važnosti procjene učinaka propisa.

U sklopu *twinning* projekta, provedena su četiri pilot projekta primjene metode procjene učinaka propisa na različite vrste zakonodavstva. U ministarstvu nadležnom za socijalnu skrb, tema pilot projekta bila je izmjena zakonodavstva u području udomiteljstva. U ministarstvu nadležnom za zaštitu okoliša, tema pilot projekta bilo je usklađivanje hrvatskog zakonodavstva s EU zakonodavstvom na području trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova. U ministarstvu nadležnom za pravosuđe, tema pilot projekta bilo je moguće novo zakonodavstvo u području stečaja potrošača, dok se tema u ministarstvu nadležnom za branitelje odnosila na izmjenu zakonodavstva u području stambenog zbrinjavanja.

U 2011. i 2012. godini Ured za zakonodavstvo, uz podršku i rad *twinning* partnera, stvorio je potpuno novi zakonodavni okvir za sustav procjene učinaka propisa, podigao je administrativne kapacitete SN-a za provođenje postupka procjene učinaka propisa te je ostvario stabilna partnerstva sa predstavnicima poslovne zajednice (Hrvatska gospodarska komora; Hrvatska udruga poslodavaca; Hrvatska obrtnička komora; Hrvatska udruga banaka) te nekim organizacijama civilnog društva (Hrvatski pravni centar; Mreža mladih Hrvatske; Forum za kvalitetno udomiteljstvo djece) kao i sa predstavnicima sindikata (Sindikata tekstila, obuće, kože, gume Hrvatske). Uz to, uspostavljena je suradnja s predstavnicima akademske zajednice (Pravni fakultet Sveučilišta u Zagrebu; Fakultet političkih znanosti Sveučilišta u Zagrebu). Također, odlična suradnja uspostavljena je s predstavnicima Delegacije EU u Republici Hrvatskoj (DEU), kao i sa Središnjom agencijom za financiranje i ugovaranje programa i projekata EU (SAFU).

### 3. PROCJENA UČINAKA PROPISA U KONTEKSTU BOLJEG ZAKONODAVSTVA

U suvremenom društvu i gospodarstvu uvijek će postojati potreba za novim zakonodavstvom. Stoga je potrebno osvijestiti drugačiji pogled na novo zakonodavstvo. Svako novo zakonodavstvo ne smije stvarati dodatne prepreke razvoju društva i gospodarstvu. Novo zakonodavstvo treba biti odraz kvalitetne, odgovorne i transparentne javne politike koja podupire razvoj društva, rast gospodarstva, stvaranje novih vrijednosti bez nepotrebnih prepreka za poslovanje. Odgovor na nepotrebne zakonodavne prepreke i ostvarivanje zacrtanih ciljeva javne politike u okviru uvjeta 21. stoljeća, veliki je izazov za sve države svijeta, budući da konkurentnost na današnjim globalnim, ali i lokalnim tržištima postaje kritični element gospodarskog rasta.

#### 3.1. Pojam i definiranje procjene učinaka propisa

Jedna od metoda kojom se može utjecati na kvalitetu zakonodavstva je procjena učinaka propisa<sup>5</sup>. Stoga je potreba za boljim, kvalitetnijim zakonodavstvom za konkurentniju Republiku Hrvatsku glavni okidač za upotrebu metode procjene učinaka propisa u zakonodavnom postupku. Metoda procjene učinaka propisa može biti jedan od glavnih alata za TDU odnosno SN u prevenciji nedorečenih, nekvalitetnih, administrativnim preprekama opterećenim zakonskim propisima.

U osnovi, procjena učinaka propisa je metoda koju izvršne vlasti koriste kako bi povećali kvalitetu zakonodavstva kroz otvoreno, transparentno i aktivno traženje učinkovitijih načina rješavanja problema i ostvarivanja zacrtanih ciljeva javnih politika bez stvaranja dodatnih prepreka građanima, organizacijama civilnog društva i poslovnoj zajednici uz ostvarivanje većih očekivanih koristi u odnosu na očekivane troškove.

**Procjena učinaka propisa u hrvatskom zakonodavstvu** definirana je Zakonom o procjeni učinaka propisa (NN 90/11) – članak 2. - kao postupak donošenja odluka o propisima na temelju dokaza i prikupljenih relevantnih podataka, koji će poslužiti kao smjernice za odabir najboljeg rješenja za donošenje propisa ili za poduzimanje alternativnih aktivnosti i mjera. Procjenom učinaka propisa analiziraju se pozitivnih i negativni učinci propisa na područje gospodarstva, uključujući i financijske učinke, područje socijalne skrbi, područje zaštite okoliša, s osvrtom na fiskalni učinak, uz istovremeno savjetovanje s javnošću i zainteresiranom javnošću.

Struktura procjene učinaka propisa jednostavan je logički postupak koji usmjerava proces donošenja odluka tako da se odgovara na nekoliko temeljnih pitanja:

---

<sup>5</sup> engl. Regulatory Impact Assessment (RIA)

- što je zapravo problem u predmetnom razmatranju?
- tko je sve zahvaćen predmetnim problemom?
- zašto je nužno pokrenuti inicijativu za promjenu zakonodavstva?
- koji se načini rješavanja problema (opcije) razmatraju?
- koji su očekivani koristi, troškovi i rizici opcija koje se razmatraju?
- koja je preporučena opcija za rješavanje problema i zašto?
- kako će se preporučena opcija provoditi?
- kako će se ostvareni učinci preporučene opcije pratiti?
- kada će se provesti evaluacija provedbe preporučene opcije?

Metoda procjene učinaka propisa u zakonodavnom postupku prije svega donosi više mogućnosti za odlučivanje o izboru rješenja za uočeni problem, tako što donositeljima odluka pruža:

- logičku strukturu koja daje podlogu za odlučivanje;
- daje više strukturiranih informacija i činjenica na temelju kojih je moguće vidjeti širi okvir problema, rješenja i učinaka pojedinih rješenja;
- identificirane koristi, troškove i rizike mogućih zakonodavnih rješenja i drugih nenormativnih rješenja omogućujući tako njihovu izravnu usporedbu;
- informacije o savjetovanju s zainteresiranim dionicima, čineći tako zakonodavni postupak otvorenijim i transparentnijim, uz istovremeno pružanje mogućnosti da dionici otvoreno daju svoje prijedloge, komentare i sugestije;
- odgovarajući pregled očekivanih koristi i troškova koji se mogu pojaviti omogućavajući usklađivanje s ostalim vladinim programima;
- široku platformu za donošenje legitimne, pravedne i proporcionalne odluke jer je zakonodavan postupak otvoren, transparentan s jasnom porukom javnosti o strukturi problema, očekivanim učincima te odgovornosti za donošenje odluka u zakonodavnom postupku;
- pomoć odgovornoj čelnoj osobi u razmišljanju o posljedicama donošenja odluka te kako će se preporučeno rješenje pratiti i evaluirati.

### **3.2. Pravni okvir sustava procjene učinaka propisa**

Pravni okvir procjene učinaka propisa usklađen je s Zakonom o procjeni učinaka propisa (NN 90/11) koji je stupio na snagu 1. siječnja 2012. godine. Potpuna normativna cjelina stvorena je donošenjem Uredbe o provedbi postupka procjene učinaka propisa (NN 66/12), usklađivanjem Poslovnika Vlade Republike Hrvatske (154/11) i Uredbe o Uredu za zakonodavstvo (NN 17/12). Osim tih propisa, potrebno je spomenuti Zakon o proračunu (NN 87/08), Poslovnik Hrvatskog sabora (NN 129/00, 117/01, 06/02 – pročišćen tekst, 41/02,



91/03, 58/04, 39/08, 86/08, 81/12) te Odluku o Obrascu standardne metodologije za procjenu fiskalnog učinka (NN 73/08) koji čine potpuni pravni okvir sustava procjene učinaka propisa.

**Zakonom o procjeni učinaka propisa (NN 90/11)** – članak 1. - uređuje se postupak procjene učinaka propisa, dokumenti za procjenu učinaka propisa, način godišnjeg planiranja normativnih aktivnosti, tijela nadležna za procjenu učinaka propisa, način savjetovanja s javnošću i zainteresiranom javnošću u tom postupku, obveza stručnog osposobljavanja i usavršavanja vezano za procjenu učinaka propisa i izradu propisa te druga pitanja s tim u vezi.

**Zakonom o proračunu (NN 87/08)** – članak 5. stavak 3. – propisuje se da prijedlozi uredbi, drugih propisa i akata planiranja (projekata, planova, programa, strategija, politika i sl.) koje donosi Vlada te prijedlozi zakona i akata planiranja koje donosi Sabor (u daljnjem tekstu: zakoni, drugi propisi i akti planiranja) trebaju sadržavati procjenu fiskalnog učinka na proračun u skladu s posebnim propisima.

**Uredbom o provedbi postupka procjene učinaka propisa (NN 66/12)** – članak 1. - propisuju se pobliži kriteriji za Prethodnu procjenu učinaka propisa, obrazac za izradu Prethodne procjene, način i metodologija provedbe postupka procjene učinaka propisa, obrazac Iskaza o procjeni učinaka propisa, način provedbe savjetovanja i javne rasprave u postupcima procjene učinaka propisa te druga pitanja s tim u vezi.

**Uredbom o Uredu za zakonodavstvo (NN 17/12)** - članak 1. - propisuje se djelokrug Ureda za zakonodavstvo kao stručne službe Vlade Republike Hrvatske, unutarnje ustrojstvo Ureda, nazivi unutarnjih ustrojstvenih jedinica, način rada Ureda, okvirni broj potrebnih državnih službenika te druga pitanja od značaja za rad Ureda.

Istom Uredbom - članak 2. stavak 1. alineje 14, 15, 18 i 20 - pobliže se propisuju poslovi Ureda u svezi procjene učinaka propisa:

- koordinira izradu i prati provedbu Godišnjeg plana normativnih aktivnosti, sukladno zakonu kojim se uređuje procjena učinaka propisa;
- koordinira propisani sustav procjene učinaka propisa i izvršava poslove koji su stavljeni Uredu u djelokrug zakonom kojim se uređuje procjena učinaka propisa;
- priprema i provodi programe stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika i drugih korisnika u području procjene učinaka propisa i u području izrade propisa;
- obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom kojim se uređuje procjena učinaka propisa.

**Poslovníkom Hrvatskog sabora** (NN 129/00, 117/01, 06/02 – pročišćen tekst, 41/02, 91/03, 58/04, 39/08, 86/08, 81/12) – članak 132. stavak 1., alineja 2 i 3 – propisuje se obveza da svaki prijedlog zakona sadrži ocjenu stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom te posljedice koje će donošenjem zakona proisteći, ocjenu i izvore potrebnih sredstava za provođenje zakona.

**Poslovníkom Vlade Republike Hrvatske** (NN 154/11) - članak 30. stavak 1. i 2. - propisuje se obveza da uz prijedloge uredbi, drugih propisa i akata planiranja (projekata, planova, programa, strategija, politika i sl.) koje donosi Vlada, te uz nacрте prijedloga zakona i akata planiranja koje Vlada predlaže na donošenje Hrvatskome saboru, središnja tijela državne uprave i stručne službe Vlade dužni su priložiti Iskaz o procjeni fiskalnog učinka odnosno Iskaz o procjeni učinaka propisa kada postoji obaveza prema posebnim propisima iz područja procjene učinaka propisa. Prijedlog iskaza o procjeni učinaka propisa središnja tijela državne uprave, stručne službe Vlade i druga tijela obavezno dostavljaju Uredu za zakonodavstvo kao nadležnom tijelu za koordinaciju sustava procjene učinaka propisa na mišljenje radi davanja suglasnost zajedno sa nacrtom prijedloga zakona odnosno prijedlogom drugoga propisa.

Istim Poslovníkom – članak 31. stavak 1. i 2. – propisuje se obveza da su središnja tijela državne uprave koja izrađuju prijedloge propisa i akata planiranja dužna Vladi dostaviti iskaze iz članka 30. i 57. ovoga Poslovníka, usklađene s mišljenjem nadležnog tijela za koordinaciju sustava procjene učinka propisa i nadležnih središnjih tijela državne uprave, iz članka 30. i 57. ovoga Poslovníka, za koje ocijene da ih mogu prihvatiti. U slučaju neslaganja u pogledu bilo kojega dijela Iskaza između središnjeg tijela državne uprave koje izrađuje prijedlog i nadležnog tijela za koordinaciju sustava procjene učinka propisa ili nadležnoga središnjega tijela državne uprave, središnje tijelo državne uprave koje izrađuje prijedlog prilaže uz iskaz očitovanje u kojem navodi područja neslaganja te razloge neslaganja.

**Odlukom o Obrascu standardne metodologije za procjenu fiskalnog učinka** (NN 73/08) – glava II. – propisuje se da je Iskaz o procjeni fiskalnog učinka dužan izraditi predlagatelj prilikom izrade prijedloga uredbi, drugih propisa i akata planiranja (projekata, planova, programa, strategija, politika i dr.) koje donosi Vlada Republike Hrvatske te prijedloga zakona i akata planiranja koje Vlada predlaže na donošenje Hrvatskom saboru.

### **3.3. Ključni dionici sustava procjene učinaka propisa**

Kako bi sustav procjene učinaka propisa funkcionirao kao cjelina potrebno je aktivno uključiti razne dionike u sustav procjene učinaka propisa, održavati dobru suradnju i stvarati partnerstva s dionicima koji su dalje navedeni, ali ne isključujući nikoga tko želi aktivno sudjelovati i doprinijeti razvoju sustava.

Ključni dionici u smislu sustava procjene učinaka propisa u javnom sektoru su:

- Hrvatski sabor,
- nadležna tijela u smislu Zakona o procjeni učinaka propisa (NN 90/11),
- tijela državne uprave,
- ustrojstvene jedinice tijela državne uprave koji su nadležni za poslove procjene učinaka propisa,
- imenovani koordinatori procjene učinaka propisa.

Ključni dionici u smislu sustava procjene učinaka propisa u privatnom i civilnom sektoru su:

- Hrvatska gospodarska komora,
- Hrvatska obrtnička komora,
- Hrvatska udruga poslodavaca,
- Hrvatska udruga banaka,
- sindikati,
- razne organizacije civilnog društva,
- zainteresirana javnost.

### **3.4. Koordinacija i sudjelovanje ključnih dionika u sustavu procjene učinaka propisa**

Poboljšanje kvalitete postupka donošenja odluka Vlade Republike Hrvatske ostvaruje se stručnim i pravovremenim postupanjem SN-a i Ureda za zakonodavstvo, praćenjem procesa usklađivanja zakona i drugih propisa s pravnom stečevinom Europske unije i s međunarodnim dokumentima, pravilnim koordiniranjem poslova prikupljanja, evidentiranja, obrađivanja i analiziranja podataka o procjeni učinaka propisa u suradnji s nadležnim ministarstvima, izradom mišljenja i prijedloga nacrta mjera za daljnji razvoj i unapređenje sustava, podizanjem razine kvalitete propisa i prijedloga akata te stručnom edukacijom i jačanjem kapaciteta svih dionika u institucionalnom sustavu procjene učinaka propisa.

Samo učinkovita koordinacija među ključnim dionicima u postupku procjene učinaka propisa, može rezultirati kvalitetno izrađenim procjenama učinaka propisa i omogućiti donošenje kvalitetnijih i jasnijih zakonskih propisa. Zbog toga je nužno osigurati dugoročno planiranje, aktivnosti i praćenje sustava procjene učinaka propisa, što pretpostavlja postojanje strateškog dokumenta o procjeni učinaka propisa. Razvoj sustava počiva na viziji, misiji i ciljevima koji se namjeravaju ostvariti.

#### **4. VIZIJA, MISIJA I TEMELJNI CILJEVI SUSTAVA PROCJENE UČINAKA PROPISA**

Ova Strategija postavlja viziju, misiju i šest temeljnih ciljeva za razvoj sustava procjene učinaka propisa u razdoblju od 2013. do 2016. godine. Uz strateške odrednice potrebno je odrediti jednogodišnje aktivnosti koje su prezentirane u pripadajući Akcijski plan za 2013. godinu, koji čini Prilog 1. ovog dokumenta te glavne rizike i korektivne mjere za provedbu Strategije, koji čine Prilog 2. ovog dokumenta.

##### **Vizija**

Osigurati razvoj zakonodavstva na bolji, kvalitetniji način tako da novo zakonodavstvo postiže zadane ciljeve uz nisku razinu troškova i nepotrebnih prepreka.

##### **Misija**

Osigurati razvoj učinkovitog sustava procjene učinaka propisa kroz aktivnu ulogu svih odgovornih tijela za sustav procjene učinaka propisa uz aktivno sudjelovanje ostalih tijela državne uprave te zainteresiranih dionika.

##### **Temeljni ciljevi**

- C1. Osigurati razvoj sustava procjene učinaka propisa u skladu sa propisima kojima se uređuje procjena učinaka propisa.
- C2. Provoditi postupak procjene učinaka propisa u skladu sa propisima kojima se uređuje procjena učinaka propisa.
- C3. Osigurati pravodobno informiranje i sudjelovanje javnosti i dionika u razvoju sustava procjene učinaka propisa.
- C4. Aktivno razmijeniti znanje i najbolju praksu procjene učinaka propisa između tijela državne uprave i Ureda za zakonodavstvo.
- C5. Razvijati i provoditi stručno osposobljavanje i usavršavanje državnih službenika i drugih osoba u području procjene učinaka propisa.
- C6. Osigurati stalnu provedbu mjera akcijskog plana kako bi se osiguralo strateško usmjerenje uz korektivne mjere po potrebi.

## 5. PROVEDBENI OKVIR I NAČIN PRAĆENJA PROVEDBE STRATEGIJE I AKCIJSKOG PLANA

Provedbeni okvir postupka procjene učinaka propisa uređen je Zakonom o procjeni učinaka propisa (NN 90/11) i pripadajućoj Uredbi o provedbi postupka procjene učinaka propisa (NN 66/12). Nadležnosti za provedbu sustava procjene učinaka propisa u Republici Hrvatskoj podijeljene su na Ured za zakonodavstvo, stručne nositelje i nadležna tijela.

### 5.1. Provedbeni okvir Strategije

Zakonom o procjeni učinaka propisa (NN 90/11) – članak 15. – **Ured za zakonodavstvo** nadležan je za koordinaciju i izradu dokumenata Strategije procjene učinaka propisa, Akcijskog plana procjene učinaka propisa, Izvješća i provedbi procjene učinaka propisa te Godišnjeg plana normativnih aktivnosti. Također, nadležan je za obavljanje poslova stručnog osposobljavanja i usavršavanja u području procjene učinaka propisa i području izrade propisa, za davanje mišljenja i izradu potrebnih akata, radi postizanja pravne i pojmovne koherentnosti hrvatskog zakonodavstva, kao i za davanje mišljenja i izradu potrebnih akata, radi pravnog i pojmovnog usuglašavanja hrvatskog zakonodavstva sa standardima Europske unije, na zahtjev Stručnog nositelja izrade propisa, za izradu Nomotehničkih smjernica kao podloge za izradu pravnih propisa. Osim ovih poslova, nadležan je za ostale poslove vezani za sustav učinaka propisa koji su uređeni posebnim propisima kojima se uređuje djelokrug Vlade Republike Hrvatske i djelokrug Ureda za zakonodavstvo.

Zakonom o procjeni učinaka propisa (NN 90/11) – članak 16. - **stručni nositelj izrade propisa (SN)** nadležan je za izradu Prethodne procjene i Prijedloga plana propisa za Godišnji plan te za provedbu postupka procjene učinaka propisa u skladu s ovim Zakonom i Uredbom o provedbi postupka procjene učinaka propisa. Također je odgovoran za uspostavljanje odgovarajućih administrativnih kapaciteta: odrediti jednu stručnu osobu – koordinatora poslova vezanih za provedbu postupka procjene učinaka propisa, odnosno, po ocijenjenoj potrebi, ustrojiti odgovarajuću ustrojstvenu jedinicu.

Zakonom o procjeni učinaka propisa (NN 90/11) – članak 17. - **nadležna tijela** u postupku procjene učinaka propisa sudjeluju razmatranjem i davanjem mišljenja na Nacrt prijedloga iskaza vezano za sadržaj Iskaza koji se odnosi na nadležnost tijela, i to:

- tijelo nadležno za područje zdravstva i socijalne skrbi daje mišljenje vezano za utvrđenu procjenu socijalnih učinaka,
- tijelo nadležno za gospodarstvo daje mišljenje vezano za utvrđenu procjenu gospodarskih učinaka, uključujući i financijske učinke, a po ocijenjenoj potrebi, u

svoje mišljenje uključuje i pribavljeno mišljenje drugog tijela nadležnog za pojedino područje gospodarstva,

- tijelo nadležno za zaštitu okoliša daje mišljenje vezano za utvrđenu procjenu učinaka u području zaštite okoliša,
- tijelo nadležno za područje financija daje mišljenje vezano za okvirnu procjenu očekivanog fiskalnog učinka na državni proračun.

## 5.2. Sustav praćenja Strategije

Ovom Strategijom određen je trogodišnji razvoj sustava procjene učinaka, dok se Akcijskim planom obuhvaćaju jednogodišnje aktivnosti za provedbu Strategije. Provedba sustava procjene učinaka propisa nije isključivo u domeni jedne institucije, već je dio svakog tijela državne uprave, stoga je ključ uspjeha aktivna uloga svih tijela državne uprave tj. SN-a.

**Akcijski plan**, sukladno Zakonu o procjeni učinaka propisa, (NN 90/11) – članak 8. stavak 2. - određuje prioritetne mjere i aktivnosti na razvoju sustava procjene učinaka propisa, način provedbe mjera, redosljed ostvarivanja mjera, rokove izvršavanja, nositelje provedbe, projekte, procjenu sredstava potrebnih za provedbu aktivnosti predviđenih Akcijskim planom te analizu troškova i koristi.

Praćenje provedbe Strategije i Akcijskog plana u nadležnosti je Ureda za zakonodavstvo. Nadzor će provoditi Vlada Republike Hrvatske putem Izvješća Ureda za zakonodavstvo o provedbi navedenih planskih dokumenata u trogodišnjem razdoblju primjene.

U jednogodišnjem razdoblju provedbe Akcijskog plana, kontinuirano praćenje provedbe Strategije i Akcijskog plana bit će sastavni dio sastanaka imenovanih koordinatora procjene učinaka propisa i predstavnika Ureda za zakonodavstvo koji će se održavati tri puta godišnje.

Sastanci imenovanih koordinatora procjene učinaka propisa i predstavnika Ureda za zakonodavstvo imaju ulogu:

- osigurati da se vremenski rokovi iz Akcijskog plan pravovremeno provode;
- dati strateški pregled provedbe postavljenih ciljeva i Akcijskog plana kako bi se osiguralo da se Strategija i Akcijski plan pravodobno mijenja u skladu s prioritetima i novonastalim okolnostima;
- razmjena iskustva i dobre prakse u provedbi Akcijskog plana.

### **5.3. Potrebni resursi za provedbu Strategije i Akcijskog plana**

Potrebni resursi za provedbu Strategije i Akcijskog plan u osnovi se mogu podijeliti na ljudske resurse i financijske resurse koji će podržati rad državnih službenika u sustavu procjene učinaka propisa. Osnovni resursi na koje se oslanja provedba Akcijskog plana su resursi Ureda za zakonodavstvo i tijela državne uprave.

Uredbom o Uredu za zakonodavstvo (NN 17/12) – članak 10. – propisano je da će se Pravilnikom o unutarnjem redu Ureda utvrditi radna mjesta u Uredu, broj potrebnih državnih službenika s naznakom njihovih poslova i zadaća te stručnih uvjeta potrebnih za njihovo obavljanje, njihove ovlasti i odgovornosti, kao i druga pitanja od značaja za rad Ureda.

Istom Uredbom – članak 11. - utvrđen je okvirni broj državnih službenika u Jedinici za zakonodavne poslove iz područja regionalnog razvoja i fondova Europske unije, za sustav i koordinaciju procjene učinaka propisa te poslove Europske unije, koji rade na poslovima procjene učinaka propisa. Okvirni broj državnih službenika za ovu Jedinicu je pet, što čini dobru osnovu za provedbu Akcijskog plana. U državnom proračunu, pod razdjelom Ureda za zakonodavstvo za okvirni broj državnih službenika osigurana su financijska sredstva za potporu ljudskih resursa Ureda.

Zakonom o procjeni učinaka propisa (NN 90/11) – članak 16. stavak 2.- SN-ovi su dužni osigurati odgovarajuće administrativne kapacitete za obavljanje poslova procjene učinaka propisa koji zahtijevaju određeni stupanj samostalnosti i povezanosti u radu – odrediti koordinatora, odnosno ustrojiti odgovarajuću ustrojstvenu jedinicu za postupanje prema ovom Zakonu i njegovom provedbenom propisu.

Provedba Akcijskog plana također ovisi o dodijeljenim ljudskim resursima za provedbu sustava procjene učinaka propisa. Svaki SN treba imati barem jednog imenovanog koordinatora procjene učinaka propisa i aktivni angažman ostalih državnih službenika koji su uključeni u postupak procjene učinaka propisa. Imenovani koordinator procjene učinaka propisa treba imati stručno znanje o metodologiji procjene učinaka propisa kako bi uspješno izvršio ulogu koordinatora.

Ovisno o planiranim zakonodavnim aktivnostima SN-ovi trebaju osigurati dovoljno ljudskih resursa da izvrše zakonodavne poslove u skladu s postupkom procjene učinaka propisa predviđenih Godišnjim planom normativnih aktivnosti. Svaki SN treba osigurati dovoljno financijskih sredstava za potporu ljudskih resursa predviđenih za sustav procjene učinaka propisa.

## PRILOG 1. AKCIJSKI PLAN ZA 2013. GODINU

<b>Temeljni cilj 1:</b> Osigurati razvoj sustava procjene učinaka propisa u skladu sa propisima kojima se uređuje procjena učinaka propisa.		
<b>Mjera</b>	<b>Odgovornost</b>	<b>Vremenski rok</b>
Pratiti provedbu Zakona o procjeni učinaka propisa i Uredbe o provedbi postupka procjene učinaka propisa.	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa.	Kontinuirano.
Redovito ažuriranje Smjernica za procjenu učinaka propisa.	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa.	Dva puta godišnje (ožujak, rujan).
Redovito ažuriranje internet stranica Ureda za zakonodavstvo.	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa.	Kontinuirano.
Redoviti pregled Akcijskog plana i predlaganje novih mjera.	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa.	Jednom godišnje (prosinac).
Priprema Izvješća o provedbi procjene učinaka propisa Republike Hrvatske.	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa.	Svake tri godine (2016.).

<b>Temeljni cilj 2:</b> Provoditi postupak procjene učinaka propisa u skladu sa propisima kojima se uređuje procjena učinaka propisa.		
<b>Mjera</b>	<b>Odgovornost</b>	<b>Vremenski rok</b>
Stručni nositelj izrade propisa razvija teze propisa.	Stručni nositelj izrade propisa i koordinator procjene učinaka propisa.	do 31. kolovoza tekuće godine
Stručni nositelj izrade propisa izrađuju Prethodnu procjenu na temelju razvijenih teza propisa.	Stručni nositelj izrade propisa i koordinator procjene učinaka propisa.	do 31. kolovoza tekuće godine
Razvoj Prijedloga plana propisa na temelju razvijenih teza propisa i Prethodne procjene	Stručni nositelj izrade propisa i koordinator procjene učinaka propisa.	do 31. kolovoza tekuće godine
Stručni nositelj izrade propisa objavljuje Prijedlog plana propisa na svojoj Internet stranici radi informiranja javnosti.	Stručni nositelj izrade propisa i koordinator procjene učinaka propisa.	30. rujna (najmanje 15 dana objave)
Stručni nositelj izrade propisa dostavlja Prijedlog plana propisa na mišljenje Uredu	Stručni nositelj izrade propisa i koordinator	do 31. listopada tekuće godine



za zakonodavstvo.	procjene učinaka propisa.	
Ured za zakonodavstvo izrađuje Prijedlog godišnjeg plana normativnih aktivnosti	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa.	do 30. studenoga tekuće godine
Vlada Republike Hrvatske usvaja Godišnji plan normativnih aktivnosti	Vlade Republike Hrvatske.	do 31. prosinca tekuće godine
Stručni nositelj izrade propisa kreće s postupkom procjene učinaka propisa	Stručni nositelj izrade propisa, odgovarajuća ustrojstvena jedinica i koordinator procjene učinaka propisa.	Rok iz usvojenog Godišnjeg plana normativnih aktivnosti.
Stručni nositelj izrade propisa izrađuje Nacrt prijedloga iskaza o procjeni učinaka propisa i provodi savjetovanje	Stručni nositelj izrade propisa, odgovarajuća ustrojstvena jedinica i koordinator procjene učinaka propisa.	U skladu s rokom iz usvojenog Godišnjeg plana normativnih aktivnosti, minimalno 30 dana savjetovanja.
Stručni nositelj izrade propisa ažurira Nacrt prijedloga propisa i zajedno s tezama propisa upućuje na mišljenje nadležnim tijelima	Stručni nositelj izrade propisa, odgovarajuća ustrojstvena jedinica i koordinator procjene učinaka propisa	U skladu s rokom iz usvojenog Godišnjeg plana normativnih aktivnosti.
Nadležna tijela dostavljaju mišljenja na zaprimljeni Nacrt prijedloga iskaza o procjeni učinaka propisa	Nadležna tijela	15 dana od dana zaprimanja
Stručni nositelj izrade propisa izrađuje Prijedlog iskaza o procjeni učinaka propisa	Stručni nositelj izrade propisa, odgovarajuća ustrojstvena jedinica i koordinator procjene učinaka propisa	U skladu s rokom iz usvojenog Godišnjeg plana normativnih aktivnosti
Stručni nositelj izrade propisa pristupa izradi propisa.	Stručni nositelj izrade propisa, odgovarajuća ustrojstvena jedinica	U skladu s rokom iz usvojenog Godišnjeg plana normativnih aktivnosti
Stručni nositelj izrade propisa otvara javnu raspravu na prijedlog propisa i Prijedlog iskaza o procjeni učinaka propisa	Stručni nositelj izrade propisa, odgovarajuća ustrojstvena jedinica i koordinator procjene	Najmanje 15 do najviše 30 dana

	učinaka propisa	
Stručni nositelj izrade propisa upućuje Prijedlog propisa i Prijedlog iskaza o procjeni učinaka propisa mjerodavnim, nadležnim tijelima i Uredu za zakonodavstvo na mišljenje	Stručni nositelj izrade propisa, odgovarajuća ustrojstvena jedinica i koordinator procjene učinaka propisa	U skladu s rokom iz usvojenog Godišnjeg plana normativnih aktivnosti
Mjerodavna i nadležna tijela daju mišljenja; Ured za zakonodavstvo daje mišljenje na Prijedlog propisa i suglasnost na Prijedlog iskaza o procjeni učinaka propisa.	Mjerodavna i nadležna tijela, Ured za zakonodavstvo	U skladu s rokom iz usvojenog Godišnjeg plana normativnih aktivnosti
Prijedlog propisa i konačan Iskaz o procjeni učinaka propisa usvojeni na sjednici Vlade Republike Hrvatske	Stručni nositelj izrade propisa, Vlada Republike Hrvatske	U skladu s rokom iz usvojenog Godišnjeg plana normativnih aktivnosti
Prijedlog propisa i konačan Iskaz o procjeni učinaka propisa kao sastavni dio dokumentacije predstavljeni u Hrvatskom saboru	Predlagatelj propisa	U skladu s procedurom Hrvatskog sabora

<b>Temeljni cilj 3:</b> Osigurati pravodobno informiranje i sudjelovanje javnosti i dionika u razvoju sustava procjene učinaka propisa.		
<b>Mjera</b>	<b>Odgovornost</b>	<b>Vremenski rok</b>
Ured za zakonodavstvo razvija elektroničke novine na temu procjene učinaka (e-RIA novine)	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa	Siječanj 2013.g., objava na Internet stranici Ureda za zakonodavstvo
e-RIA novine distribuiraju se važnijim dionicima putem elektronske pošte	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa	Četiri puta godišnje (kvartalno)
Održavanje partnerstva sa predstavnicima poslovne zajednice i organizacijama civilnog društva putem sastanaka, elektroničkom poštom, letaka, seminara, konferencija i sl.	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa	Kontinuirano
Redovito ažuriranje različitih letaka o procjeni učinaka propisa.	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa	Prema potrebi
Letci o procjeni učinaka propisa distribuiraju	Ured za zakonodavstvo,	Prema potrebi

se predstavnicima poslovne zajednice i organizacijama civilnog društva	Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa	
Letci o procjeni učinaka propisa dostupni su javnosti na internet stranici Ureda za zakonodavstvo	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa	Siječanj 2013. g.
Sudjelovanje predstavnika Ureda za zakonodavstvo na javnim događanjima i drugim događajima organiziranih od strane predstavnika poslovne zajednice i civilnog društva.	Predstavnici poslovne zajednice i/ili organizacija civilnog društva i/ili relevantna međunarodna organizacije, Ured za zakonodavstvo	Prema potrebi.
U suradnji s predstavnicima poslovne zajednice i/ili organizacijama civilnog društva javne događaje i druga događanja o značaju procjene učinaka propisa te o sudjelovanju dionika u postupku procjene učinaka propisa.	Predstavnici poslovne zajednice i/ili organizacija civilnog društva i/ili relevantna međunarodna organizacije, Ured za zakonodavstvo	Minimalno jedanput godišnje

**Temeljni cilj 4:** Aktivno razmijeniti znanje i najbolju praksu procjene učinaka propisa između tijela državne uprave i Ureda za zakonodavstvo.

Mjera	Odgovornost	Vremenski rok
Analizirati postupak pripreme Prijedloga plana propisa i Godišnjeg plana normativnih aktivnosti kako bi se utvrdile eventualne poteškoće i izazovi	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa.	Siječanj 2013.g.
Redovito organizirati sastanak imenovanih koordinatora procjene učinaka propisa i Ureda za zakonodavstvo	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa	Tri puta godišnje (siječanj, lipanj, listopad)
Redovito organizirati radionice za državne službenike koji rade na poslovi procjene učinaka propisa	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa	Mjesečno
Podržavati imenovane koordinate procjene učinaka propisa sa savjetima, sugestijama i komentarima	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa	Kontinuirano
Razmijeniti znanje, iskustvo i najbolju praksu u provedbi procjene učinaka propisa u Republici Hrvatskoj kao i o razvoju područja procjene učinaka propisa i izrade propisa na međunarodnoj razini kako slijedi:	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa	

<ul style="list-style-type: none"> <li>• identificirati međunarodne organizacije koje prate i podržavaju područje procjene učinaka propisa;</li> <li>• ostvariti kontakt s identificiranim međunarodnim organizacijama;</li> <li>• pronaći način kako sudjelovati u profesionalnoj razmjeni znanja, iskustva i najbolje prakse;</li> <li>• uspostaviti redoviti način komuniciranja s međunarodnim organizacijama koje prate i podržavaju područje procjene učinaka propisa</li> </ul>		<p>Siječanj 2013.g.</p> <p>Veljača 2013.g.</p> <p>Ožujak 2013.g.</p> <p>Kontinuirano</p>
Razviti suradnju i sudjelovati u razmjeni znanja, iskustva i dobre prakse na području procjene učinaka propisa sa kolegama iz institucija EU, zemalja članica EU te zemalja regije.	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa	Kontinuirano

**Temeljni cilj 5:** Razvijati i provoditi stručno osposobljavanje i usavršavanje državnih službenika i drugih osoba u području procjene učinaka propisa.

Mjera	Odgovornost	Vremenski rok
Ažuriranje analize potreba treningarazvijena u twinning projektu IPA 2007 "Razvoj sustava procjene učinaka propisa" sukladno potrebama za treningom od strane stručnih nositelja izrade propisa	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa	Siječanj 2013.g.
Razvoj Plana treninga u skladu s potrebama za treningom u metodologiji procjene učinaka propisa	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa	Veljača 2013.g.
Razviti suradnju sa Državnom školom za javnu upravu i dogovoriti programe edukacije na području procjene učinaka propisa za državne službenike	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa, Državna škola za javnu upravu	Siječanj 2013.g.
Provoditi kratke radionice na temu procjene učinaka propisa za rukovođe državne službenike i državne dužnosnike	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa	Prema potrebi

Provoditi programe na području procjene učinaka propisa državnim službenicima i drugim osobama.	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa	Minimalno dva puta godišnje
Provoditi programe edukacije na području procjene učinaka propisa u suradnji s hrvatskim i međunarodnim institucijama	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa	Prema potrebi

**Temeljni cilj 6:** Osigurati stalnu provedbu mjera akcijskog plana kako bi se osiguralo strateško usmjerenje uz korektivne mjere po potrebi.

<b>Mjera</b>	<b>Odgovornost</b>	<b>Vremenski rok</b>
Praćenje provedbe Akcijskog plana	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa	Četiri puta godišnje
Ažuriranje rizika i korektivnih mjera kako bi se poboljšala provedba Akcijskog plana	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa.	Četiri puta godišnje
Donijeti hitne korektivne mjere kako bi se moglo djelovati u neplaniranim i iznenadnim situacijama.	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa	Prema potrebi
Izrada nacrtu internog godišnjeg izvješća o provedbi Akcijskog plana	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa	Prosinac tekuće godine
Pripremanje nove verzije Strategije procjene učinaka propisa	Ured za zakonodavstvo, Jedinica odgovorna za procjenu učinaka propisa	Svake tri godine

## PRILOG 2. RIZICI I KOREKTIVNE MJERE

Uspješna provedba Strategije i Akcijskog plana pretpostavlja aktivni pogled na moguće rizike u provedbi. Analiza rizika uvijek rezultira načinom rješavanja problema uz donošenje i provedbu korektivnih mjera.

<b>Rizik:</b>	<b>Učinak:</b>
Tijela državne uprave nisu u mogućnosti planirati zakonodavstvo zbog čestih promjena prioriteta.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Strateški ciljevi nisu lako određivi</li><li>• Kašnjenja u izradi prijedloga plana propisa i Godišnjeg plana normativnih aktivnosti</li><li>• Tijela državne uprave i Ured za zakonodavstvo nisu u mogućnosti poštivati rokove</li></ul>
<b>Korektivne mjere:</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Tijela državne uprave trebaju povezivati usvojene strateške dokumente, programe Vlade Republike Hrvatske s redovitim godišnjim planiranjem zakonodavstva</li><li>▪ Redovito praćenje provedbe Akcijskog plana na razini tijela državne uprave od strane imenovanih koordinatora procjene učinaka propisa</li><li>▪ Redovito ažuriranje Akcijskog plana u skladu s novonastalom promjenama</li></ul>	

<b>Rizik:</b>	<b>Učinak:</b>
Obujam i intenzitet posla na procjeni učinaka propisa znatno se mijenja tijekom godine što dovodi do povremenih visokih opterećenja u redovitom poslu tijela državne uprave	<ul style="list-style-type: none"><li>• Postavljeni rokovi u sustavu procjene učinaka propisi postaju upitni</li><li>• Kašnjenja u izradi prijedloga plana propisa i Godišnjeg plana normativnih aktivnosti</li><li>• Kašnjenja u izradi prijedloga iskaza o procjeni učinaka propisa</li></ul>
<b>Korektivne mjere:</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Redovito praćenje Akcijskog plana od strane Ureda za zakonodavstvo i imenovanih koordinatora procjene učinaka propisa na razini tijela državne uprave</li><li>▪ Tijela državne uprave redovito analiziraju stanje ljudskih resursa i bolje planiraju buduće zakonodavne aktivnosti kako bi na optimalan način koristili raspoložive resurse</li></ul>	

<b>Rizik:</b>	<b>Učinak:</b>
Administrativni i ljudski resursi tijela državne uprave nisu na	<ul style="list-style-type: none"><li>• Postavljeni rokovi u sustavu procjene učinaka propisa ne mogu se poštivati</li></ul>

<p>zadovoljavajućoj razini kako bi podržali provođenje sustava procjene učinaka propisa</p> <p>Odlazak ključnih osoba u sustavu procjene učinaka propisa vodi ka gubitku znanja i stručnosti</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kašnjenja u izradi prijedloga plana propisa i Godišnjeg plana normativnih aktivnosti</li> <li>• Tijela državne uprave i Ured za zakonodavstvo nisu u mogućnosti poštivati rokove</li> </ul>
<b>Korektivne mjere:</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Redovito praćenje Akcijskog plana od strane Ureda za zakonodavstvo i imenovanih koordinatora procjene učinaka propisa na razini tijela državne uprave</li> <li>▪ Tijela državne uprave redovito analiziraju stanje ljudskih resursa i bolje planiraju buduće zakonodavne aktivnosti kako bi na optimalan način koristili raspoložive resurse</li> </ul>	

<b>Rizik:</b>	<b>Učinak:</b>
Niska razina razmjene informacija, znanja i dobre prakse između tijela državne uprave i Ureda za zakonodavstvo	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Niža razina kvalitete iskaza o procjeni učinaka propisa</li> <li>• Izgubljeno vrijeme zbog dorada prijedloga iskaza o procjeni učinaka propisa.</li> </ul>
<b>Korektivne mjere:</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Stalna točka dnevnog reda sastanci s imenovanim koordinatorima procjene učinaka propisa</li> <li>▪ Imenovani koordinator procjene učinaka propisa širi informacije, znanje i dobru praksu na druge ustrojstvene jedinice svog tijela državne uprave</li> </ul>	

<b>Rizik:</b>	<b>Učinak:</b>
Niska razina uključenosti dionika tijekom savjetovanja, javne rasprave u postupku procjene učinaka propisa	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Niža razina kvalitete iskaza o procjeni učinaka propisa</li> <li>• Izgubljeno vrijeme zbog dorada prijedloga iskaza o procjeni učinaka propisa</li> </ul>
<b>Korektivne mjere:</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Imenovani koordinatori procjene učinaka propisa pravodobno upućuju informacije na Internet stranice ministarstava o početku savjetovanja odnosno javne rasprave na iskaze o procjeni učinaka propisa</li> <li>▪ Imenovani koordinator procjene učinaka propisa širi informacije, znanje i dobru praksu savjetovanja na druge ustrojstvene jedinice svog tijela državne uprave</li> <li>▪ Tijela državne uprave i Ured za zakonodavstvo kontinuirano informiraju javnost i dionike o postupku savjetovanja odnosno javne rasprave na prijedloge iskaza o procjeni učinaka propisa.</li> </ul>	

